

---

# GESCHLECHTERGLEICHSTELLUNG IN DER EUROPÄISCHEN UNION

PROF. in (FH) DR. in STEFANIE WÖHL  
UNIVERSITY OF APPLIED SCIENCES BFI  
VIENNA



# GLEICHSTELLUNG: EINE LEBENSAUFGABE!

- Studien belegen, dass Gleichstellung immer dann verbindlicher wurde, wenn politische Akteur\*innen mit zivilgesellschaftlichen Organisationen interaktiv wurden in der Vergangenheit, jetzt auch?
- Welche Fortschritte gibt es, welche nicht, besonders im Bereich sozialer Reproduktion? Also in der unbezahlten Pflege, Betreuung, Erholung im Privathaushalt und Nachbarschaft.

## INHALT

- 1. Entwicklungen in der Gleichstellungspolitik in der EU
- 2. Die Covid-19 Pandemie und ihre Folgen
- 3. Das ‚Europäische Semester‘ und der Resilienzplan
- 4. Nationale Aktionspläne
- 5. Folgen für die Soziale Reproduktion

# BINDENDE EU RICHTLINIEN & PRIMÄRRECHT

- Supranationale Verträge und EU Charter der Grundrechte
- Equal Pay Directive 75/117/EEC
- Social security (statutory): Directive 79/7/EEC
- Pregnant Workers Directive 92/85/EEC
- Antidiscrimination Directives 2000/43/EG, 2000/78/EG, 2002/73/EG
- Access to goods and services: Directive 2004/113/EC
- Employment: Directive 2006/54/EC (recast)
- Self-employment: Directive 2010/41/EU
- Parental leave: Directive 2010/18/EU
- Richtlinie 2011/36/EU zur Verhütung und Bekämpfung des Menschenhandels und zum Schutz seiner Opfer
- Vorschlag der Kommission für eine Richtlinie gegen Gewalt an Frauen (März 2020)
- Vorschlag für eine Richtlinie zur vollen Entgeltgleichheit durch Lohntransparenz (März 2021)

# STRATEGIEN FÜR GESCHLECHTERGLEICHHEIT

- Europäische Strategie für Gleichheit zwischen Frauen und Männern 2010-2015 (Kommission: Mitteilung)
- Staff working Dokument: Strategisches Engagement für Gleichstellung 2016 - 2019
- Eine Union der Gleichheit: Strategie für die Gleichstellung der Geschlechter 2020-2025 Kommission: Mitteilung („Communication“)
- 20th anniversary of the United Nations Security Council Resolution (UNSCR) 1325 on Women, Peace and Security in 2020
- 25th anniversary of the Beijing Platform for Action 2020
- Millennium Development Goals, the SDG's

**Table 1.** Overview of gender equality policy programmes.

Name	Time span	Legal form	Process of integration
A new Community action programme on the promotion of equal opportunities for women 1982–85. Commission Communication to the Council. COM (81) 758 final, 9 December 1981. Bulletin of the European Communities, Supplement 1/82	1982–1985	Commission communication	Legalisation
Equal opportunities for women. Medium-term Community programme 1986–90. Commission Communication to the Council. COM (85) 801 final and final/2, 19 December 1985. Bulletin of the European Communities, Supplement 3/86. Second Council Resolution of 24 July 1986 on the promotion of equal opportunities for women, OJ C 203, 12/08/1986	1986–1990	Commission Communication / Council Resolution	Legalisation
Council resolution of 21 May 1991 on the third medium-term Community action programme on equal opportunities for women and men (1991 to 1995) (91/C 142/01)	1991–1995	Council Resolution	Consolidation (path-dependency)
95/593/EC: Council Decision of 22 December 1995 on a medium-term Community action programme on equal opportunities for men and women (1996 to 2000)	1996–2000	Council Decision	Legalisation
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the Economic and Social Committee, the Committee of the Regions. Towards a Community Framework Strategy on Gender Equality (2001–2005), 2000/0143 (CNS)	2001–2005	Commission Communication	Consolidation (path-dependency)
AND		AND	
Council Decision 2001/51/EC of 20 December 2000 establishing a Programme relating to the Community framework strategy on gender equality (2001–2005)		Council Decision	
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A Roadmap for equality between women and men 2006–2010. COM (2006) 92 final	2006–2010	Commission Communication	De-legalisation
Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Strategy for equality between women and men 2010–2015, COM (2010) 491 final	2010–2015	Commission Communication	Consolidation (path-dependency)
Strategic engagement for gender equality 2016–2019	2016–2019	Commission staff working document	De-legalisation

Source: Compiled by author.

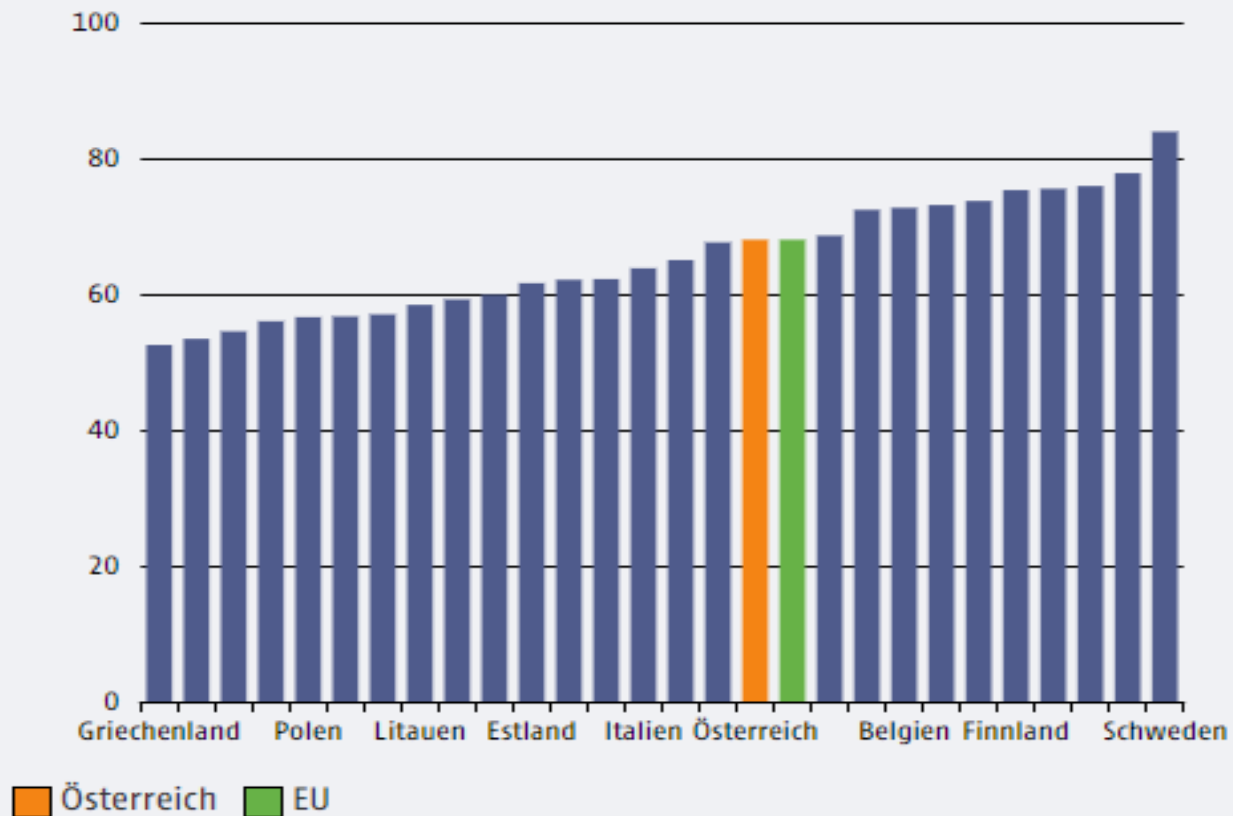
Source: P. Ahrens 2019

# 2020....UND DIE COVID-19 PANDEMIE

- Fragen der **Sozialen Reproduktion** rückten in Fokus durch Home-Schooling & Pflegebedingungen
- Bezahlte und unbezahlte Arbeit erhielt kurzfristig mehr Aufmerksamkeit
- Globale Ungleichheiten verstärkten sich intersektional
- Zugang zu Gesundheitsversorgung länderspezifisch abhängig
- Multiple Krisen rückten in die öffentliche Diskussion

## Gender Equality Index 2021

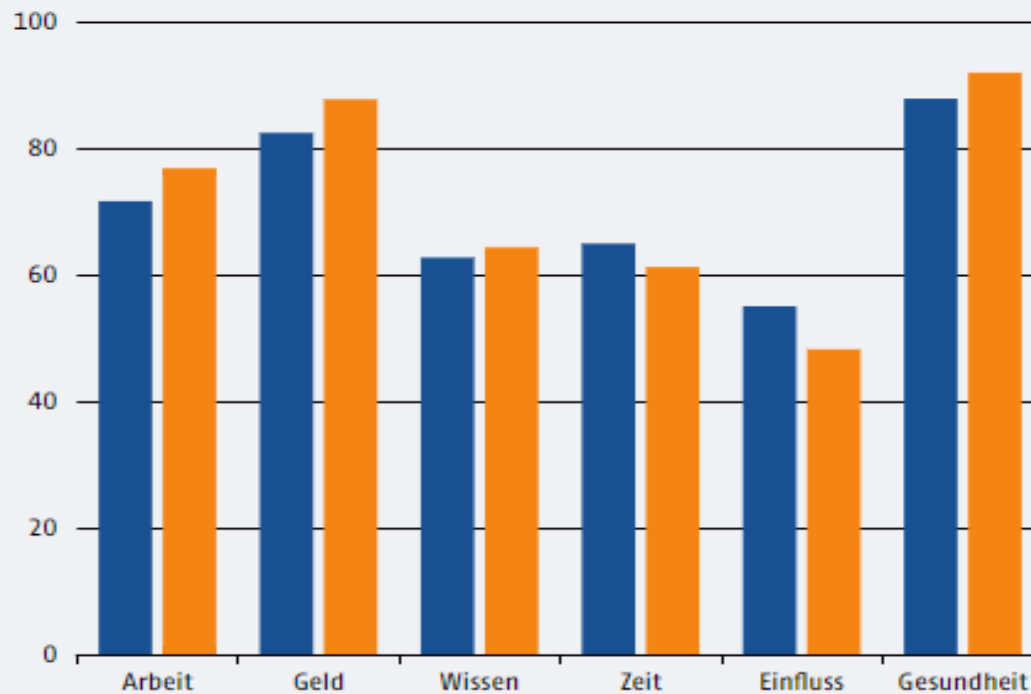
1 - absolute Ungleichheit, 100 - absolute Gleichheit



Quelle: Europäisches Institut für Gleichstellungsfragen



## Gender Equality Index 2021 nach Bereich



■ EU ■ Österreich

**Arbeit:** Vollzeitrate, Vereinbarkeit von Beruf und Familie u. a.

**Geld:** Einkommen, Armutsgefährdung u. a.

**Wissen:** Bildungsgrad u. a.

**Zeit:** Kinderbetreuung, Pflege, Hausarbeit u. a.

**Einfluss:** politischer, ökonomischer und sozialer Einfluss

**Gesundheit:** Lebenserwartung, Zugang zu Gesundheitsversorgung u. a.

Quelle: Europäisches Institut für Gleichstellungsfragen

# FOLGEN DER PANDEMIE

- Ökonomische Antworten auf die Pandemie: Lockdowns, Kompensationszahlungen an Arbeitnehmer\*innen und Unternehmen, Kurzarbeit, Entlassungen, Insolvenzen
- Gendered impacts – steigende Arbeitslosigkeit, mehr geschlechtsspezifische Gewalt, ungleiche Verteilung von bezahlter und unbezahlter Arbeit, home-schooling und Homeoffice
- **Aussetzen des Stabilitäts- und Wachstumspaktes** und der Länderspezifischen Empfehlungen im Rahmen des Europäischen Semesters seit 2020
- Mehr Rufe nach EU-weiter Solidarität
- Fiskalische Antworten anders als noch nach 2010, eher Ausgaben (“whatever it takes”) und nicht Austerität
- NextGenerationEU Programm mit Resilienzfaszilität



# European Semester

	NOVEMBER	DECEMBER	JANUARY	FEBRUARY	MARCH	APRIL	MAY	JUNE	JULY	AUGUST	SEPTEMBER	OCTOBER
European Commission	<p>★ Autumn Economic Forecasts</p> <p><b>GENERAL PRIORITIES</b> Commission publishes <b>Annual Growth Survey and Alert Mechanism Report</b></p> <p><b>BUDGETS</b> Commission <b>opinion on draft budget plans</b></p> <p>AGS AMR</p>			<p>★ Winter Economic Forecasts</p> <p><b>EARLY WARNING</b> Commission publishes <b>in-depth reviews</b> of countries with potential economic risks</p> <p>IDR</p>		<p>* Eurostat 1st debt/deficit data</p>	<p>★ Spring Economic Forecasts</p> <p><b>TAILOR-MADE ADVICE</b> Commission proposes <b>country-specific recommendations</b> for budgetary, economic and social policies</p> <p>CSR</p>					<p>* Eurostat validated debt/deficit data</p>
European Council / Council	<p><b>EUROGROUP</b> Finance ministers <b>discuss EC opinions</b> on draft budget plans</p>	<p><b>COUNCIL</b> National ministers <b>study the AGS</b> and <b>adopt conclusions</b></p> <p>AGS</p>			<p><b>EUROPEAN COUNCIL</b> EU leaders adopt <b>economic priorities</b> based on AGS</p> <p>AGS</p>			<p><b>COUNCIL</b> National ministers <b>discuss the CSRs</b></p>	<p><b>EUROPEAN COUNCIL</b> EU leaders endorse <b>final CSRs</b></p> <p>CSR</p>			
Member States		<p><b>IMPLEMENTATION</b> Member States <b>adopt budgets</b></p>				<p><b>IMPLEMENTATION</b> Member States submit their <b>Stability or Convergence Programmes</b> (on budgetary policies) and <b>National Reform Programmes</b> (on economic policies)</p>						<p><b>IMPLEMENTATION</b> Member States submit <b>draft budgetary plans + Economic Partnership Programmes</b> (EDP countries)</p>
European Parliament			<p><b>Economic dialogue</b> on the AGS</p> <p>AGS</p>		<p><b>Economic dialogue</b> on <b>European Council/AGS</b></p> <p>AGS</p>			<p><b>Economic dialogue</b> on CSRs</p> <p>CSR</p>				

**GLOSSARY:** AGS Annual Growth Survey (general economic priorities for the EU) – AMR Alert Mechanism Report (screening system for economic risks) – CSRs Country Specific Recommendations – EDP Excessive Deficit Procedure – IDR In-Depth Review – Economic Partnership Programme outline of key structural reforms needed for a durable correction of the deficit

# WIEDERAUFBAU UND RESILIENZ FASZILITÄT

1. Verteilung von Geldern aus dem Faszilitätsfonds – 723.8 Milliarden Euros (EU Budget in 2020 155.4 Milliarden)

- Balance zwischen Krediten and Fonds
- Möglichkeit Fondsgelder auf den Finanzmärkten zu lukrieren

2. DG RECOVERY eigene Taskforce

- Nicht innerhalb von DG ECFIN angesiedelt– soll im Rahmen des Europäischen Semesters kontrolliert werden
- Von einer Frau geleitet, die nicht vorher bei DG ECFIN war
- Berichtet direkt an die Kommissionpräsidentin

3. Nationale Aktions Pläne

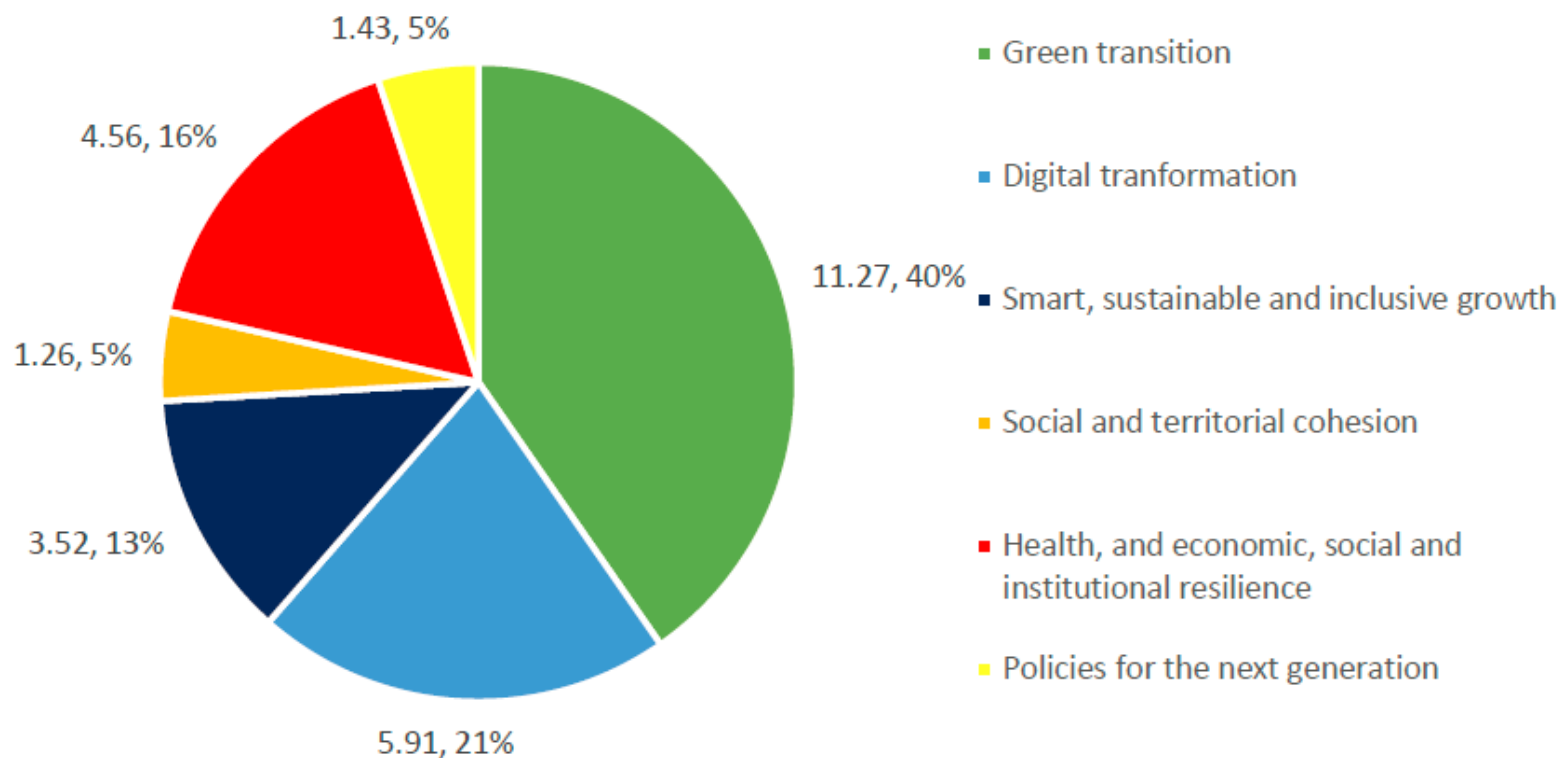
Von den Mitgliedstaaten an die Kommission gesendet bis Sommer 2021 evaluiert und freigegeben, dannach richtet sich Höhe der Gelder, die seit Dezember 2021 ausgeschüttet werden.



# The National Action Plans

Country NAP	References to gender? (Y/N)	Gender equality as a cross cutting theme?	Care/Social Reproduction discussed?
Ireland	Y	N	N
Spain	Y	Y (ish)	Y(ish)
Italy	Y	Y (but less than other cross cutting themes...)	Y (ish)
Germany	Y	Y (ish)	Y
Austria	Y	N	Y
France	Y	N	Y( <u>isch</u> ) only concerning employment

Figure 6. German investments across the six RRF pillars (€ billion, % total)



# FOLGEN FÜR DIE SOZIALE REPRODUKTION?

- Analysen der einzelnen Nationalen Aktionspläne zeigen, dass SR nicht oder nur am Rande von bezahlter Pflege- und Betreuungsarbeit angesprochen wird.
- Erwähnung von Geschlechtergleichstellung in den NAPs und im Resilienzplan gab es nur nach Intervention des Europäischen Parlaments FEMM Komitee
- Die Frage bleibt angesichts politischer Entwicklungen in der EU: Wie kann eine bessere Verteilung unbezahlter SR und bezahlter Arbeit gelingen? => Zeitverwendungsstudien nötig.
- Zurück zur Ausgangsfrage: Geschlechtsspezifische Daten/Verteilungsanalysen bereit stellen und Stärkung von Gleichstellungsakteur\*innen auf allen Ebenen



- Danke für Ihre Aufmerksamkeit!

[stefanie.woehl@fh-vie.ac.at](mailto:stefanie.woehl@fh-vie.ac.at)